

**POLA PERILAKU SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (Sat.Pol.PP)
DALAM PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL)
DI KAWASAN SEGITIGA EMAS KABUPATEN JEMBER**
*The Pattern of Police Units of Civil Service Manner for Arrangement
of Street Vendor in Segitiga Emas Area Jember Regency*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (SI)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Laili Falestin
NIM 070910201095

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk.

1. Ayahanda Fauzan dan Ibunda Nanik Hermawati, terima kasih atas doa, perjuangan dan kasih sayang yang tidak pernah berhenti diberikan kepada penulis selama ini;
2. Adikku Zaka Perwira yang selama ini memberikan dukungan moril dan perhatian;
3. Suamiku Dwi Satriawan, terima kasih atas motivasi, kesabaran, canda dan tawa yang selalu diberikan dengan penuh rasa cinta;
4. Guru-guruku sejak TK sampai Perguruan Tinggi, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh keikhlasan;
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Berdoalah kepada Allah dan yakinlah doa kalian dikabulkan
(Muhammad SAW)¹

Tugas kita bukanlah untuk berhasil, tugas kita adalah untuk mencoba,
karena di dalam mencoba itulah kita menemukan dan belajar
membangun kesempatan untuk berhasil
(Mario Teguh)²



¹ Erbe Sentanu. 2009. *Quantum Ikhlas Teknologi Aktivasi Kekuatan Hati*. Jakarta: PT Elex Mediacomputindo.

² Dikutip dari <http://blogbintang.com/kata-kata-bijak-mario-teguh>

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Laili Falestin

NIM : 070910201095

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“Pola Perilaku Satuan Polisi Pamong Praja (Sat.Pol.PP) Dalam Penataan Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Kawasan Segitiga Emas Kabupaten Jember”** adalah benar-benar karya tulis sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 14 Juni 2012

Yang Menyatakan,

Laili Falestin
NIM 070910201095

SKRIPSI

**POLA PERILAKU SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
(Sat.Pol.PP) DALAM PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA
(PKL) DI KAWASAN SEGITIGA EMAS
KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Laili Falestin

NIM 070910201095

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs.Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Pola Perilaku Satuan Polisi Pamong Praja (Sat.Pol.PP) Dalam Penataan Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Kawasan Segitiga Emas Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : 22 Juni 2012
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Ketua Tim Penguji Sekretaris/Pembimbing I

Dr. Sutomo, M.Si
NIP. 196503121991031003

Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP. 196308141989031023

Anggota Penguji

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 197410072000121001
2. Drs. Supranoto, M.Si (.....)
NIP. 196102131988021001
3. Drs. Boedijono, M.Si (.....)
NIP. 196103311989021001

Mengesahkan
Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

“Pola Perilaku Satuan Polisi Pamong Praja (Sat.Pol.PP) Dalam Penataan Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kawasan Segitiga Emas Kabupaten Jember”, Laili Falestin; 070910201095; 2012; 87 halaman; Progam Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Satuan Polisi Pamong Praja (Sat.Pol.PP) adalah aparaturnya pemerintah daerah yang bertugas menjaga ketertiban dan ketentraman di daerah. Dalam menjalankan tugasnya, tidak jarang terjadi ketegangan antara Sat.Pol.PP dengan kelompok yang ditertibkan. Ketegangan yang terjadi inilah yang sering memunculkan gambaran negatif tentang Sat.Pol.PP. Ketegangan yang sering terjadi salah satunya pada saat penataan pedagang kaki lima (PKL). Di Kabupaten Jember, khususnya kawasan Segitiga Emas, menjamurnya PKL membuat fasilitas umum seperti trotoar tidak bisa difungsikan sebagaimana mestinya. Sesuai dengan PERDA Nomor 6 Tahun 2008 tentang Pedagang Kaki Lima, di jelaskan bahwa PKL hanya bisa berjualan setelah pukul 12.00-01.00 WIB. Namun pada kenyataannya masih banyak PKL yang berjualan sebelum pukul 12.00 WIB.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yang pertama adalah keingintahuan tentang apa saja bentuk-bentuk tindakan Sat.Pol.PP dalam penataan PKL, yang kedua adalah bagaimana pola perilaku Sat.Pol.PP dalam penataan PKL dan yang terakhir faktor-faktor apa yang mempengaruhi perilaku Sat.Pol.PP dalam penataan PKL di Kawasan Segitiga Emas Kabupaten Jember. Tujuan dari penelitian ini yang pertama untuk menggambarkan pola perilaku Sat.Pol.PP dalam penataan PKL dan yang kedua adalah untuk mendeskripsikan faktor-faktor yang mempengaruhi perilaku Sat.Pol.PP dalam penataan PKL.

Penelitian ini dilaksanakan melalui observasi partisipatif dan wawancara. Observasi partisipatif yang dilakukan peneliti adalah dengan ikut dalam kegiatan penyuluhan (sosialisasi) kepada PKL. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa

tindakan Sat.Pol.PP terdiri dari penyuluhan (sosialisasi), pemberian peringatan, pemberian teguran, pembongkaran dan pemberian sanksi pidana ringan kepada PKL. Dari tindakan-tindakan tersebut dapat diketahui pola perilaku Sat.Pol.PP Kabupaten Jember dalam penataan PKL ada 2 (2) yaitu persuasif dan represif. Perilaku persuasif ditunjukkan dengan penyuluhan (sosialisasi), pemberian peringatan dan teguran tertulis. Sedangkan perilaku represif berupa tindakan pembongkaran dan tipiring kepada PKL yang melanggar. Faktor-faktor yang memengaruhi perilaku Sat.Pol.PP secara internal adalah Pemahaman Sat.Pol.PP terhadap tugas dan peraturan yang berupa PP Nomor 32 Tahun 2004 dan PERDA Nomor 6 Tahun 2008, persepsi Sat.Pol.PP terhadap PKL dan motivasi Sat.Pol.PP, serta kemampuan individu Sat.Pol.PP. Selain itu, faktor eksternal yang juga mempengaruhi perilaku Sat.Pol.PP adalah ketaatan PKL terhadap peraturandan kondisi sosial yang berkembang dimasyarakat.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pola Perilaku Satuan Polisi Pamong Praja (Sat.Pol.PP) Dalam Penataan Pedagang kaki Lima (PKL) Di Kawasan Segitiga Emas Kabupaten Jember”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Progam Studi administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmi Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM, selaku Ketua Progam Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
4. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberi saran dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini;
5. Bapak M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP, selaku Dosen Pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, saran, dan dukungan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik;
6. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;

7. Kedua orang tuaku yakni Ayahanda Fauzan dan Ibunda Nanik Hermawati, adikku tersayang Zaka Perwira, serta suamiku tercinta Dwi Satriawan yang tidak pernah berhenti memberikan dukungan moril dan materiil yang tidak terhingga;
8. Bapak Andriyanto selaku Kabid Penyidikan dan Penindakan dan Bapak Anas Suhada selaku Kabag Tata Usaha, serta semua anggota Sat.Pol.PP Kabupaten Jember yang senantiasa membantu peneliti dalam proses penelitian di lapangan sehingga mendukung kelancaran skripsi ini;
9. Teman seperjuangan di Administrasi Negara angkatan 2007 yang tergabung dalam Wak Griwak Community (AW); Uphe, “Meme” Ella, Nyun, Kity, Bang Zakky “Paman Gober”, Nanda Budiono, Edo “Padang” yang telah memberikan senyum semangat dan menjadi tempat curahan hati sehingga membangun mental penulis dalam skripsi ini, serta dukungan dari teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu;
10. Keluarga besar Kos Pink Jawa 6 Nomor 20: Mbok Yani, Winda “Dongsae”, Sonna, Shella “Si Adek Gembul”, Yuk Pat, Suci, Dewi, Cumei, dan Lita yang menjadi sumber tawa penulis sehingga memberikan semangat baru dalam menyelesaikan skripsi ini;
11. Para PKL yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini, terima kasih atas kerjasamanya selama penelitian berlangsung;
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu;

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, Juni 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Persembahan	ii
Halaman Motto	iii
Halaman Pernyataan	iv
Halaman Pembimbing	v
Halaman Pengesahan	vi
Ringkasan	vii
Prakata	ix
Daftar Isi	xi
Daftar Gambar	xiv
Daftar Tabel	xv
Daftar Lampiran	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Otonomi Daerah dan Kewenangan Daerah.....	8
2.2 Konsep Pola Perilaku dan Tindakan	10
2.3 Konsep Perilaku Organisasi	13
2.4 Definisi Persuasif dan Represif	17
2.4 Sejarah Terbentuknya Satuan Polisi Pamong Praja	19
2.5 Definisi Pedagang Kaki Lima	20
2.7 Penataan PKL di Kawasan Segitiga Emas Kabupaten Jember	21

BAB 3 METODE PENELITIAN.....	25
3.1 Paradigma Penelitian.....	25
3.2 Fokus Penelitian.....	26
3.3 Lokasi Penelitian.....	27
3.4 Jenis Data dan Sumber Data.....	27
3.4.1 Jenis Data.....	27
3.4.1 Sumber Data.....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.6 Penentuan Informan.....	31
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	33
3.8 Metode Analisis Data.....	34
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....	37
4.1 Hasil Penelitian.....	37
4.1.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	37
4.1.2 Visi, Misi dan Tujuan Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember.....	37
4.1.2.1 Visi Satuan Polisi Pamong Praja.....	37
4.1.2.2 Misi Satuan Polisi Pamong Praja.....	38
4.1.2.3 Tujuan Satuan Polisi Pamong Praja.....	39
4.1.3 Penjabaran Tujuan Pokok dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember.....	39
4.1.4 Keadaan Pegawai Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember.....	48
4.1.5 Progam Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember.....	51
4.1.5.1 Progam Lintas Satuan Kerja Perangkat Daerah.....	53
4.1.5.2 Progam Lintas Kewilayahan.....	54
4.1.6 Strategi dan Kebijakan Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember.....	55
4.1.6.1 Strategi Satuan Polisi Pamong Praja.....	55

4.1.6.2 Kebijakan Satuan Polisi Pamong Praja	55
4.1.7 Struktur Organisasi	55
4.1.8 Tindakan Dalam Penataan Pedagang Kaki Lima.....	58
4.1.9 Persepsi	70
4.1.10 Kemampuan Sat.Pol.PP	71
4.1.11 Motivasi	74
4.2 Pembahasan.....	76
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN.....	86
5.1 Kesimpulan	86
5.2 Saran	87

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

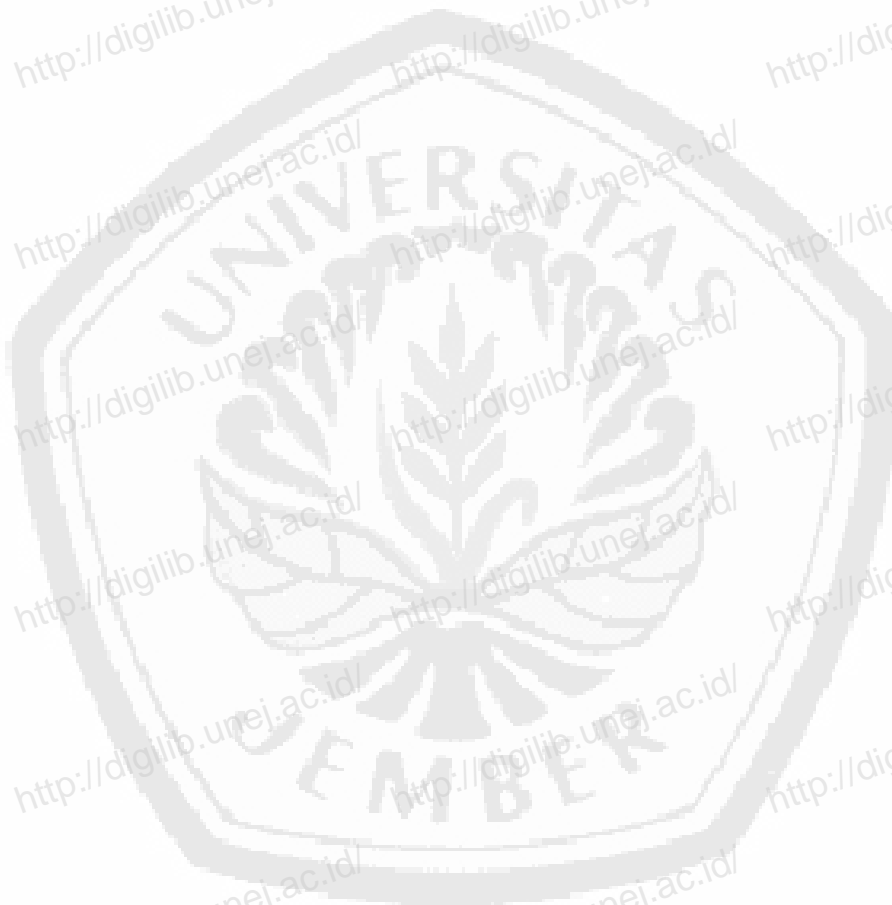


DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Skema Model Analisis Interaktif.....	35
Gambar 4.1 Grafik Satatus Kepegawaian Sat.Pol.PP Kabupaten Jember Tahun 2011	49
Gambar 4.2 Grafik Tingkat Pendidikan Sat.Pol.PP Kabupaten Jember Tahun 2011	50
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Sat.Pol.PP Kabupaten Jember	57
Gambar 4.4 Grafik Jumlah PKL Kawasan Segitiga Emas Kabupaten Jember Tahun 2011	59
Gambar 4.5 Grafik Kegiatan Sosialisasi Tahun 2011	62
Gambar 4.6 Garafik Peringatan 1 Tahun 2011	63
Gambar 4.7 Grafik Peringatan II Tahun 2011	64
Gambar 4.8 Grafik Teguran Tahun 2011	65
Gambar 4.9 Grafik Penindakan Tahun 2011.....	66
Gambar 4.10 Gambar Pola Perilaku Sat.Pol.PP.....	85

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Penanganan Kasus Pedagang kaki Lima Kabupaten Jember Tahun 2011	67



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran A Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- Lampiran B surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Jember
- Lampiran C Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember
- Lampiran D Skala Prioritas Penataan PKL tahun 2011
- Lampiran E Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008
- Lampiran F Peraturan Bupati Kabupaten Jember Nomor 36 Tahun 2009
- Lampiran G Keputusan Bupati Kabupaten Jember Nomor 188.45/456/012/2009
- Lampiran H Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2004
- Lampiran I Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 26 Tahun 2005
- Lampiran J Foto Tindakan Dalam Penataan PKL