



**PENERAPAN SISTEM LELANG ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*) DALAM  
PENGADAAN BELANJA MAKANAN DAN MINUMAN RAPAT DI DPRD  
KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

Oleh

**ERIK PANDU PRASETYO**

**NIM 080910201052**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**



**PENERAPAN SISTEM LELANG ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*) DALAM  
PENGADAAN BELANJA MAKANAN DAN MINUMAN RAPAT DI DPRD  
KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

diajukan sebagai tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk  
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan memperoleh gelar Sarjana Sosial

Oleh

**ERIK PANDU PRASETYO  
NIM 080910201052**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat serta hidayah-Nya, serta shalawat dan salam atas Nabi Muhammad saw. Atas segala kebesaran itu, skripsi ini saya persembahkan sebagai rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Papaku yang sangat aku hormati Sukirman dan Mamaku yang paling aku sayang Sri Umi Ambarwati, terima kasih yang tiada tara Erik haturkan, karena atas doa dan restu papa dan mama Erik bisa mewujudkan cita-cita untuk menyelesaikan studi sampai sarjana dengan iringan kasih sayang, bimbingan dan pengorbanan papa mama yang tidak akan pernah bisa terganti.
2. Adikku yang tercinta Agil Fajar Gumilang terima kasih atas dukungan, doa, dan kasih sayangnya pokonya *your best brother...!!!*
3. Keluarga kecil Masku Sukma Satria P.N, Yuliana Handayani dan keponakanku tercantik Calysta Ratih Putri Nugraha terima kasih atas doa dan restunya serta keceriaan yang telah kalian hadirkan.
4. Ellan Fatnoer Rachmawati terima kasih sudah menemani selama 7 Tahun dan membimbingku menjadi lebih baik serta doa dan motivasinya selama ini akhirnya cita-cita yang kita impikan akan segera terwujud.
5. Keluarga Bapak Abdul Haris, S.Pd yang telah banyak memberikan fasilitas-fasilitas yang mendukung dalam menyelesaikan studi saya.
6. Guru-guruku sejak TK, SD, SMP, SMA sampai dengan Perguruan Tinggi yang telah membimbing dengan penuh kesabaran dan keikhlasan hati.
7. Ach. Imam Fauzi, SP, M.Si yang telah memberikan masukan dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
8. Adekku Rizky Febri Puji Lestari thanks ya buat pinjaman lapynya, skripsi mas gak akan selesai tanpa dukunganmu.
9. Teman-teman Administrasi Negara (Reguler) angkatan 2008 yang tidak bisa saya sebutkan satu-satu pokoknya kalian *the best* dah kawan.

## **MOTTO**

“Kerjakan yang menjadi bagian kita dan percayalah Tuhan akan mengerjakan bagian-Nya”

*(Mario Teguh)*

“Ciri-ciri manusia susah adalah manusia yang selalu menyusahkan orang lain”

*(Mario Teguh)*

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Erik Pandu Prasetyo

NIM : 080910201052

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul **“Penerapan Sistem Lelang Elektronik (*e-Procurement*) dalam Pengadaan Belanja Makanan dan Minuman Rapat di DPRD Kabupaten Jember Tahun 2012”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 6 Maret 2013

Yang menyatakan,

Erik Pandu Prasetyo

NIM 080910201052

# **SKRIPSI**

## **PENERAPAN SISTEM LELANG ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*) DALAM PENGADAAN BELANJA MAKANAN DAN MINUMAN RAPAT DI DPRD KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

Oleh

Erik Pandu Prasetyo

NIM 080910201052

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anawar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dina Suryawati, S.Sos, M.AP

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Penerapan Sistem Lelang Elektronik (*e-Procurement*) dalam Pengadaan Belanja Makanan dan Minuman Rapat di DPRD Kabupaten Jember Tahun 2012” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Jum’at, 22 Februari 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Drs. Supranoto, M.Si  
NIM 196102131988021001

Pembimbing Utama,

Pembimbing Anggota,

Drs. Anwar, M.Si  
NIM 196306061988021001

Dina Suryawati, S.Sos, M.AP  
NIM 198009172005012001

Anggota I,

Anggota II,

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si  
NIM 195607261989021001

Hermanto Rohman, S.Sos, MPA  
NIM 197903032005011001

Mengesahkan  
Dekan,

Prof. Dr. Hari Yuswadi, MA  
NIM 19520727 198103 1 003

## RINGKASAN

**“Penerapan Sistem Lelang Elektronik (*e-Procurement*) dalam Pengadaan Belanja Makanan dan Minuman Rapat di DPRD Kabupaten Jember Tahun 2012”** Erik Pandu Prasetyo, 080910201052; 2013: 96 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi, Jurusan Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan mekanisme lelang elektronik (*e-Procurement*) yang digunakan pada lelang pengadaan makanan dan minuman rapat di DPRD Kabupaten Jember Tahun 2012. *E-procurement* atau proses pengadaan barang dan jasa secara *on-line* melalui internet menjadi solusi yang tepat, karena lelang elektronik (*e-Procurement*) tidak memerlukan birokrasi dan mendapatkan pengawasan langsung dari masyarakat. Lelang elektronik (*e-Procurement*) tersebut adalah bagaimana proses pengadaan barang dan jasa di pemerintahan dan bagaimana caranya memanfaatkan teknologi informasi agar tidak banyak membuang waktu dan biaya.

*E-procurement* juga dilaksanakan untuk meminimalkan pertemuan antara panitia dengan pihak penyedia jasa dengan tujuan agar terjadi persaingan sehat, dan mencegah persekongkolan panitia lelang dengan salah satu peserta lelang atau penyimpangan lelang yang lain. Manfaat penulisan karya ilmiah ini sebagai bahan referensi pengadaan barang dan jasa yang menggunakan sistem lelang elektronik. Penelitian ini dilaksanakan di Sekretariat Dewan DPRD Kabupaten Jember, yang beralamat di Jalan Kalimantan No. 86 Jember.

Tipe penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif, dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Data primer dikumpulkan dengan metode wawancara yang mendalam secara langsung (*Indepth Interview*), data sekunder dikumpulkan dengan metode studi kepustakaan yaitu data-data yang diperoleh dari literatur yang berkaitan dengan pokok permasalahan peneliti sendiri. Informan dalam penelitian ini dipilih dengan metode purposive (bertujuan) yang dipilih sesuai dengan



masalah dan tujuan dalam penelitian tersebut. Informan dalam penelitian ini meliputi orang menguasai secara mendalam tentang Pengadaan Belanja Makanan dan Minuman Rapat di DPRD Kabupaten Jember yang menjadi kajian penelitian dan terlibat secara efektif dalam masalah tersebut, sehingga mampu memberikan informasi yang rinci dan mendalam. Uji keabsahan data dilakukan menggunakan metode triangulasi dengan sumber, sehingga dapat meningkatkan derajat kepercayaan data yang diperoleh.

Analisis data sekunder dan wawancara mendalam secara langsung (*Indepth Interview*) untuk menggali data-data primer. Informan dalam penelitian ini meliputi orang yang terlibat secara efektif dan menguasai secara mendalam tentang pengadaan belanja makanan dan minuman rapat di DPRD Kabupaten Jember, sehingga mampu memberikan informasi yang rinci dan mendalam. Data yang telah diperoleh, kemudian diuji menggunakan metode triangulasi dengan sumber, sehingga dapat meningkatkan derajat kepercayaan data yang diperoleh.

Hasil penelitian mekanisme lelang elektronik (*e-Procurement*) dalam pengadaan belanja makanan dan minuman di DPRD Kabupaten Jember Tahun 2012 menyangkut tahapan berikut: (1) persiapan pengadaan, (2) pengumuman pelelangan, (3) pendaftaran peserta lelang, (4) penjelasan pelelangan, (5) penyampaian penawaran, (6) proses evaluasi, (7) lelang gagal dan pelelangan ulang, (8) pengumuman calon pemenang lelang dan pengumuman pemenang lelang, (9) sanggah.

## PRAKATA

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT. Atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penerapan Sistem Lelang Elektronik (*e-Procurement*) dalam Pengadaan Belanja Makanan dan Minuman Rapat di DPRD Kabupaten Jember Tahun 2012”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Drs. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi.
3. Dra. Inti Wasiati, MM, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara
4. Drs. Anwar, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I, dan Dina Suryawati, S.Sos, M.AP, selaku Dosen Pembimbing II, yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
5. Drs. Ardiyanto, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa.
6. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
7. Almamater tercinta Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
8. Malika, SH, selaku Kepala Bagian Humas DPRD Kabupaten Jember, Anang Bahtiar, S.Sos selaku Ketua Panitia Lelang Pengadaan Belanja Makanan dan Minuman Rapat di DPRD Kabupaten Jember 2012, Kholik dan Ais dari rekanan Arista Pesona Cemerlang.
9. Semua pihak yang telah mendukung dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga bimbingan dan dorongan dicatat sebagai amal baik oleh Allah SWT dan mendapat dari-Nya. Akhirnya semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak. Terima kasih.

Jember, 6 Maret 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN.</b> .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	10
2.1 Landasan Teori.....	10
2.1.1 Teori <i>Good Governance</i> .....	11
2.1.2 Unsur-Unsur Dalam Kepemerintahan ( <i>Governance Stakeholders</i> ). 14	
2.1.3 Pengertian Akuntabilitas dan Transparansi .....	14

2.2	Pengertian Pengadaan Barang dan Jasa .....	18
2.2.1	Pengertian Pengadaan .....	18
2.2.2	Pengertian Barang dan Jasa.....	19
2.2.3	Etika Pengadaan Barang dan Jasa (Perpres Nomor 54 Tahun 2010 Pasal 6).....	22
2.2.4	Pengertian Barang .....	23
2.2.5	Pengertian Jasa .....	23
2.3	Pengertian Lelang Elektronik ( <i>e-Procurement</i> ).....	24
2.3.1	Pengertian Lelang .....	24
2.3.2	Sifat Lelang.....	26
2.3.3	Pengertian Lelang Elektronik ( <i>e-procurement</i> ) .....	27
2.4	Pengertian Kontrak.....	37
2.4.1	Pelaksanaan Kontrak Berdasarkan Perpres Nomor 54 Tahun 2010	38
2.5	Penjelasan Perpres Nomor 54 Tahun 2010.....	47
<b>BAB 3.</b>	<b>METODE PENELITIAN</b> .....	<b>48</b>
3.1	Fokus Penelitian.....	48
3.2	Jenis Penelitian.....	49
3.3	Lokasi Penelitian.....	50
3.4	Penentuan Informan .....	50
3.5	Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	51
3.5.1	Jenis Data .....	51
3.5.2	Sumber Data.....	51
3.6	Analisis Data.....	54

3.6.1	Proses Pengadaan Barang dan Jasa .....	56
3.7	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	57
<b>BAB 4.</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>59</b>
4.1	Gambaran Umum Sekretariat DPRD Kabupaten Jember.....	59
4.1.1	Visi dan Misi Sekretariat DPRD Kabupaten Jember .....	59
4.2	Struktur Organisasi .....	60
4.3	Mekanisme Pengadaan Makanan dan Minuman Rapat di DPRD Kabupaten Jember Tahun 2012 .....	61
4.5	Pembahasan.....	90
<b>BAB 5.</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>94</b>
5.1	Kesimpulan .....	94
5.2	Saran .....	95

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR GAMBAR

1.1	Proses Pelaksanaan Lelang Elektronik ( <i>e-Procurement</i> ).....	5
2.1	Interaksi Domain <i>Governance</i> .....	14
3.1	Komponen-komponen analisis data: Model Interaktif.....	55
4.1	Struktur Sekretariat DPRD Kabupaten Jember.....	61
4.2	Struktur panitia pengadaan .....	63
4.3	Informasi Lelang.....	67
4.4	Tahapan Lelang.....	69
4.5	<i>Login</i> Penyedia.....	70
4.6	<i>Login</i> non Penyedia.....	70
4.7	Pengumuman Lelang .....	73
4.8	Halaman <i>Login</i> Pendaftaran.....	76
4.9	Halaman Pengisian <i>Email</i> .....	77
4.10	formulir calon penyedia .....	78
4.11	Daftar Penyedia.....	79
4.12	Ruang komunikasi penjelasan ( <i>aanwijzing</i> ) .....	81
4.13	Penawaran dari Penyedia .....	82
4.14	Pembuatan Aplikasi Pengaman Dokumen APENDO.....	83
4.15	Penetapan Pemanang Lelang dan Hasil Evaluasi .....	88

## **DAFTAR TABEL**

2.1	Perbedaan Karakteristik antara Barang dan Jasa .....	24
4.1	Jadwal Pelaksanaan Pengadaan .....	68