



**MANAJEMEN REKONSTRUKSI PASCABENCANA BANJIR BANDANG TAHUN 2006  
(STUDI KASUS : REKONSTRUKSI PERUMAHAN TAHUN 2006-2007 DI RT.1 RW. I  
DAN RT.2 RW.I DUSUN KANTONG DESA KEMIRI KECAMATAN PANTI  
KABUPATEN JEMBER)**

*Reconstruction Management Of Post-Deluge Disaster In 2006 (Case Study: Reconstruction  
Of Housing In 2006-2007 At Rt.1 Rw.I And Rt.2 Rw.I hamlet Of Kantong Village Of Kemiri  
Subdistrict Of Panti Jember*

**SKRIPSI**

**Oleh**

**DIAN PUSPITA SARI  
070910291009**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**



**MANAJEMEN REKONSTRUKSI PASCABENCANA BANJIR BANDANG TAHUN 2006  
(STUDI KASUS : REKONSTRUKSI PERUMAHAN TAHUN 2006-2007 DI RT.1 RW. I  
DAN RT.2 RW.I DUSUN KANTONG DESA KEMIRI KECAMATAN PANTI  
KABUPATEN JEMBER)**

*Reconstruction Management Of Post- Deluge Disaster In 2006(Case Study: Reconstruction  
Of Housing In 2006-2007 At Rt.1 Rw.I And Rt.2 Rw.I hamlet Of Kantong Village Of Kemiri  
Subdistrict Of Panti Jember*

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh

**DIAN PUSPITA SARI  
070910291009**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**

## PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah memberikan limpahan karunia kepada penulis sehingga karya tulis ini bisa terselesaikan dengan baik, sehingga penulis dapat mempersembahkan skripsi ini kepada :

- ☞ Kedua Orang tuaku, Bapak Legimin dan Ibu Dwi Astutik tercinta yang telah membesarkan, menuntun, menghidupi, menangisi, memberi kasih sayang serta mendoakanku. Kasih sayang kalian tidak akan pernah terlunasi olehku. Kalian satu-satunya orang tua terhebat dan terbaik di dunia ini;
- ☞ Keluarga Besarku, Papa Samhaji, Mama Sri Setyowati, Nenek Subingah, dan adek-adekku tercinta Farida, Putri, Naufal yang telah memberi dukungan, pengertian, kasih sayang dan membuat ku bangkit dalam penyusunan dan menyelesaikan skripsi ini;
- ☞ Dheka Agung Mujiono, yang telah memberiku arti dari suatu tanggung jawab yang besar untuk masa depan;
- ☞ Pahlawan tanpa tanda jasaku sejak Sekolah Dasar sampai Perguruan Tinggi terhormat yang telah memberikan ilmu serta membimbing dengan penuh kesabaran; dan
- ☞ Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

**MOTTO:**

*“anugerah dan bencana adalah kehendakNya...<sup>1</sup>”*

*“hanya bangsa-bangsa yang mampu mengembangkan kebijakan publik yang unggul –baik perumusan implementasi, maupun evaluasi– yang akan menjadi negara yang unggul dalam persaingan global...<sup>2</sup>”*

---

<sup>1</sup> Ebiet G Ade dalam penggalan lagu yang berjudul “untuk kita renungkan”

<sup>2</sup> Dr. Riant Nugroho dalam bukunya public Policy (2012:501)

## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Dian Puspita Sari

Nim : 070910291009

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “**MANAJEMEN REKONSTRUKSI PASCABENCANA BANJIR BANDANG TAHUN 2006 (Studi Kasus: Rekonstruksi Perumahan tahun 2006-2007 di RT. 1 RW. I dan RT. 2 RW. I Dusun Kantong Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini benar.

Jember, 24 Mei 2013

Yang menyatakan,

Dian Puspita Sari

NIM: 070910291009

## **SKRIPSI**

**MANAJEMEN REKONSTRUKSI PASCABENCANA BANJIR BANDANG TAHUN 2006  
(STUDI KASUS: REKONSTRUKSI PERUMAHAN TAHUN 2006-2007 DI RT. 1 RW. I  
DAN RT. 2 RW. I DUSUN KANTONG DESA KEMIRI KECAMATAN PANTI  
KABUPATEN JEMBER )**

*Reconstruction Management Of Post-Deluge Disaster In 2006(Case Study: Reconstruction Of  
Housing In 2006-2007 At Rt.1 Rw.I And Rt.2 Rw.I hamlet Of Kantong Village Of Kemiri  
Subdistrict Of Panti Jember)*

Oleh

**Dian Puspita Sari  
NIM 070910291009**

**Pembimbing**

**Dosen Pembimbing I : Drs. Anwar, M. Si**  
**Dosen Pembimbing II : Drs. H. Boedijono, M.Si**

**PENGESAHAN**

Skripsi Berjudul “Manajemen Rekonstruksi Pascabencana Banjir Bandang Tahun 2006 (Studi Kasus: Rekonstruksi Perumahan Tahun 2006-2007 di RT. 1 RW. I dan RT. 2 RW. I Dusun Kantong Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)” telah diuji dan disahkan pada:

Hari / Tanggal : 11 April 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji,

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo M.Si  
NIP. 196503121991031003

Drs. Anwar, M.Si  
NIP. 196306061988021001

Anggota I,

Anggota II,

Anggota III,

Drs. Boedijono, M.Si  
NIP. 196103311989021001

Drs. Supranoto, M.Si  
NIP. 196102131988021001

Hermanto Rohman, S.Sos, MPA  
NIP. 197903032005011001

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 19520727 198103 1 003

## RINGKASAN

**MANAJEMEN REKONSTRUKSI PASCABENCANA BANJIR BANDANG TAHUN 2006 (Studi Kasus: Rekonstruksi Perumahan tahun 2006-2007 di RT. 1 RW. I dan RT. 2 RW. I Dusun Kantong Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember):** Dian Puspita Sari, 070910291009; 2013; 111 halaman; Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Jember.

Bencana banjir bandang Panti 2006 merupakan salah satu contoh bencana yang datang tiba-tiba tanpa diduga dan merupakan bencana Nasional yang menelan banyak korban jiwa, merusak infrastruktur dan melumpuhkan semua aktifitas publik dan *non*-publik yang ada di Kecamatan Panti khususnya Desa Kemiri. Pada saat pascabencana banjir bandang khususnya di Desa Kemiri Dusun Kantong ditemukan bantuan pemerintah yaitu sebuah pemukiman atau rekonstruksi perumahan bagi para korban banjir bandang yang berjumlah 81 unit perumahan. Permasalahan yang diangkat oleh peneliti yakni ”*bagaimana gambaran manajemen rekonstruksi perumahan pascabencana banjir bandang tahun 2006 khususnya di Dusun Kantong Desa Kemiri Kecamatan Panti*”, peneliti menggunakan Metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Sedangkan informan dipilih dengan menggunakan metode *purposive dan snowball*. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Dalam manajemen rekonstruksi perumahan banjir bandang Kecamatan Panti khususnya RT 01 RW I dan RT 2 RW I di Dusun Kantong Desa Kemiri, memiliki jumlah 81 KK dengan total penduduknya 241 jiwa.

Dalam manajemen rekonstruksi ini ada beberapa tahapan-tahapan yang di temukan diantaranya adalah, tahapan pertama *perencanaan* yang berisi perumusan dalam pembentukan desain rumah, jumlah bantuan rumah yang akan dibangun, lokasi pembuatan perumahan, pembagian kerja di lapangan, dan klasifikasi rumah berdasarkan kerusakannya. Tahapan kedua *pengorganisasian*, dalam tahapan ini berisi pelimpahan wewenang dari Satlak selaku koordinator kebencanaan pada saat itu kepada PU Cipta Karya selaku dinas khusus yang menangani rekonstruksi perumahan bagi para korban. Tahapan keempat *pelaksanaan*, dilakukan pada awal Bulan Maret hingga akhir Bulan Juli. Pihak membantu diantaranya dari TNI, POLRI, Satpol PP, Banser, relawan dan masyarakat setempat. PU Cipta Karya memutuskan membangun 81 unit



rumah dengan tipe 36, dengan rincian luas tanah  $\pm 6 \times 6$  meter untuk tiap rumah berisi 2 kamar tidur, 1 kamar tamu dan 1 kamar mandi. Tahapan terakhir adalah *pengawasan*, pemerintah melakukan pengawasan dari awal pelaksanaan rekonstruksi perumahan sampai akhir tahapan rekonstruksi tersebut di tambah 3 bulan pertama pasca penempatan kepada masyarakat yang menempati bantuan rekonstruksi perumahan.

Pascapenempatan rekonstruksi bantuan perumahan oleh masyarakat, banyak tanggapan pro dan kontra dari penerima bantuan perumahan yakni para korban merasa puas dan menerima dengan rasa syukur, namun ada yang merasa kurang puas terhadap bantuan yang diberikan oleh Pemerintah Kabupaten Jember. Tanggapan negatif yang paling dikritik oleh masyarakat adalah bentuk fisik dari bantuan perumahan yang jauh tidak sesuai dengan harapan para korban dan ketidakjelasan kepemilikan sertifikat tanah, karena sampai sekarang mereka tidak di berikan kepemilikan sertifikat tanah dan hak milik rumah. Perlunya sosialisasi dari pemerintah untuk meredam tanggapan miring dari masyarakat terkait kepemilikan tanah. Dalam pascabencana diperlukan juga pendampingan dari pemerintah untuk mensosialisasikan kepada masyarakat, akan pentingnya menjaga kelestarian lingkungan sekitar.

## PRAKATA

Syukur *Alhamdulillah* penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul **“MANAJEMEN REKONSTRUKSI PASCABENCANA BANJIR BANDANG TAHUN 2006 (Studi Kasus: Rekonstruksi Perumahan tahun 2006-2007 di RT. 1 RW. I dan RT. 2 RW. I Dusun Kantong Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)”**.

Karya tulis ilmiah ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penulis juga menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, karena itu dalam kesempatan ini sudah menjadi kewajiban moral bagi penulis untuk menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Drs. Anwar, M. Si selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, pikiran, waktu sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Drs. H. Boedijono, M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran serta perhatiannya dengan sabar guna memberikan bimbingan dan pengarahan demi terselesaikannya penulisan skripsi ini.
6. Dr. Anastasia Murdyastuti M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan mengarahkan selama menjadi mahasiswa yang aktif.
7. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini.
8. Seluruh dosen dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Poltitik Universitas Jember.

9. Bpk. Eddy selaku Kepala Bapemas, Bpk. Suryono selaku Kepala Desa Kemiri, Bpk. Andre selaku Kepala BPBD Jember dan beberapa dinas-dinas lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu, dan seluruh informan yang telah bersedia memberikan informasi mengenai penelitian ini, terima kasih telah memberikan izin, meluangkan waktu dan kerja samanya selama penelitian kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian.
10. Keluarga Besar Mahasiswa Pecinta Alam (MAPALUS)
11. Saudara seperjuanganku DIKLATSAR ANGKATAN XXIV MPA. MAPALUS FISIP Universitas Jember: Rifka, Hafis, Karim, Angel, Ria, Dinda, Nico, Abdul
12. Teman-teman Administrasi Negara (AN) angkatan 2007: Holis, Vinka, Vegy, Ulum, Mahandi dan teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih atas dukungan, kebersamaan dan semangat yang telah kalian bagi sehingga dapat membangun mental dan semangat penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Para tiang-tiang sahabat terbaikku mbk. Mery, Uyac'x, Eta, Jb, Kamal terima kasih kalian masih ada disampingku
14. Kelurga besar Jawa VII/1, ajeng, riska, dan adek-adekku lainnya kalian adalah bagian terbesar dalam hidup ku, dalam berbagi rasa
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, terima kasih untuk kalian semua.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak guna kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi para pembaca.

Jember, 24 Mei 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	9
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	10
2.1 Manajemen .....	11
2.1.1 Pengertian Manajemen.....	11
2.1.2 Fungsi Manajemen .....	12
2.2 Bencana .....	15
2.3 Manajemen Bencana .....	19
2.3.1 Prabencana .....	21
2.3.1.1 Kegiatan-kegiatan dalam situasi tidak terjadi bencana.	21
2.3.1.2 Kegiatan-kegiatan dalam situasi terdapat potensi	



4.3.2 Pembangunan kembali sarana sosial masyarakat.....	72
4.3.3 Pembangkitan kembali kehidupan sosial budaya masyarakat ..	75
4.3.4 Penerapan rancang bangun yang tepat dan penggunaan peralatan yang lebih baik dan tahan bencana .....	76
4.3.5 Partisipasi dan peran serta lembaga dan organisasi kemasyarakatan, dunia usaha, dan masyarakat .....	76
4.3.6 Peningkatan kondisi sosial, ekonomi, dan budaya.....	83
4.3.7 Peningkatan fungsi pelayanan publik .....	85
4.3.8 Peningkatan pelayanan utama dalam masyarakat .....	86
4.4 Manajemen Rekonstruksi Perumahan Pasca Bencana Banjir Bandang Tahun 2006-2007 di RT 1 RW I dan RT 2 RW I Dusun Kantong Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember .....	86
4.4.1 Perencanaan Dalam Rekonstruksi Perumahan.....	86
4.4.2 Pengorganisasian Dalam Rekonstruksi Perumahan .....	92
4.4.3 Pelaksanaan Dalam Rekonstruksi Perumahan .....	96
4.4.4 Pengawasan Dalam Rekonstruksi Perumahan .....	101
4.4.5 Tanggapan Masyarakat Terhadap Bantuan Rekonstruksi Perumahan .....	104
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	108
5.1 Kesimpulan .....	108
5.2 Saran.....	110
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	112
<b>LAMPIRAN</b> .....	115

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 : Curah Hujan Harian saat Kejadian Banjir Bandang.....	64
Tabel 4.2 : Tabel Rekapitulasi Korban Meninggal Dunia di Desa Kemiri .....	67
Tabel 4.3 : Dinas/Instansi yang Terkait untuk Komponen/Elemen Program..	73
Tabel 4.4 : Bangunan dan Infrastruktur yang ada di Kemiri .....	74
Tabel 4.5 : Tahapan Kegiatan Satlak PBP saat bencana banjir bandang Di Kabupaten Jember .....	81
Tabel 4.6 : Klasifikasi Perumahan Penduduk Akibat Bencana.....	88
Tabel 4.7 : Tahapan Perencanaan Rekonstruksi Perumahan Pascabencana....	90

**DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar 2.1 Terjadinya Bencana .....	17
Gambar 2.2 Siklus manajemen.....	19
Gambar 2.3 Interaksi Domain <i>Good Governance</i> .....	26
Gambar 2.4 Dampak Utama Bencana .....	37
Gambar 2.5 Empat Tahap Pemilihan Lokasi.....	43
Gambar 3.1. Skema Model Analisis Interaktif .....	58
Gambar 4.1 Model 3-dimensi Sub-DAS Klatakan, Dinoyo, dan Kaliputih.....	63
Gambar 4.2 Topografi Wilayah Longsor .....	65
Gambar 4.3 Penggunaan Lahan sekitar Wilayah Bencana.....	66



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Peta Desa Kemiri
- Lampiran 2 : Model rekonstruksi bantuan perumahan
- Lampiran 3 : Denah rekonstruksi bantuan perumahan
- Lampiran 4 : Jadwal penanganan darurat sarana prasarana yang rusak akibat bencana alam di Kabupaten Jember
- Lampiran 5 : Jadwal rehabilitasi sarana prasarana yang rusak akibat bencana alam di Kabupaten Jember
- Lampiran 6 : Struktur Pengorganisasian Satlak Kabupaten Jember
- Lampiran 7 : Struktur Pengorganisasian Satlak Kabupaten Jember
- Lampiran 8 : Dokumentasi lokasi yang akan di bangun rekonstruksi
- Lampiran 9 : UUD dan Peraturan Perundang-undangan
- Lampiran 10 : Surat Keterangan ijin Penelitian Fakultas
- Lampiran 11 : Surat Keterangan Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- Lampiran 12 : Surat Keterangan ijin Penelitian Bakesbang dan Linmas
- Lampiran 13 : Surat Keterangan Bukti Telah Melakukan Penelitian Dari Desa Kemiri
- Lampiran 14 : Surat Keterangan Bukti Telah Melakukan Penelitian Dari Bapemas